

平成29年度国家予算編成に対し
特別豪雪地帯振興対策に関する

要 望 書



早朝からの除雪作業

平成 28 年 8 月

新潟県特別豪雪地帯市町村協議会長 入 村

明



新潟県特別豪雪地帯市町村議会協議会長 山 田 義

米



特別豪雪地帯における振興対策について常々格段の御高配を賜り感謝にたえません。

当協議会は新潟県内の18市町村で構成しております。

特別豪雪地帯は毎年恒常的な豪雪のため、多大の雪害を被り、民生・産業全般に亘って大きな地域格差を生じております。

これを是正するため、国におかれても格段の施策と財政援助措置等格別の御配慮を賜っているところではありますが、今なお、雪崩等の防災対策をはじめ冬期交通の確保、屋根雪対策や後進性の解消等、緊急に解決すべき行政課題を数多く抱えております。

つきましては、平成29年度国家予算の編成にあたり豪雪地帯の定住条件の積極的な整備と生活環境の向上を図るため、次の要望事項の実現について特段の御高配を賜りますようお願い申し上げます。

平成29年度国に対する特別豪雪地帯振興策 に関する要望事項

国土交通省

1 雪に関する調査研究体制の強化について

雪対策を推進するため関係機関との連携を図り、各地域固有の自然的社会的環境に適した雪寒技術の開発を推進すること。

2 積雪寒冷地域の都市公園における全天候型施設の整備促進について

積雪期でも子どもたちが元気に遊べる全天候型の施設を都市公園内に整備すること。

3 市町村道除雪費の支援制度の充実について

(1) 市町村道雪寒指定路線の除雪費にかかる社会資本整備総合交付金について、安定的に必要額が確保されるよう拡充措置を講じること。

(2) 山間地域においては、冬期間道路交通を確保するため、道路沿線の田畑等を雪置き場として利用している状況にあり、作付前の春先になっても膨大な除排雪作業が必要となっていることから、これらの春先除排雪作業に対する適切な支援措置を講じること。

(3) 臨時市町村道除雪費補助金制度の見直しについて

豪雪時における被災自治体への財政支援のため、生活関連道路の除雪費を補助対象とすることや、平年除雪費を超える場合の除雪費全額を補助対象とすることなども含め、臨時市町村道除雪費補助金の交付基準を明確化するなど制度を確立すること。

4 冬期間道路交通確保の拡充強化について

積雪寒冷特別地域における安全で円滑な冬期道路交通の確保のための計画的な事業を推進されたいこと。

- (1) 雪寒道路事業（除雪事業、防雪事業、凍雪害防止事業、除雪機械整備事業、消雪パイプリフレッシュ事業）の計画的な推進を図るため、社会資本整備総合交付金の必要総額を確保すること。

また、降雪は年度末まで続くことにより、除雪費の精算が年度を超える場合があることから、同交付金の弾力的な運用等、地方の自由裁量を拡大すること。

- (2) 除雪オペレーターの確保・育成、除雪機械維持や消融流雪施設維持管理費に対する新たな財政支援措置を講じること。
- (3) 道路除雪は、除雪車の走行等により、舗装路面の痛みや路面標示等の削れ等、夏期における道路維持補修費が多額となることから、道路維持補修費の財政支援措置について配慮すること。
- (4) 豪雪時における雪捨て場及び雪堆積場を確保するため、河川敷等未利用国有地の利用にあたっては、河川法等による許可要件の緩和等弾力的な運用を行うとともに今後の河川整備にあたっては、冬期間における雪捨て場としての使用を考慮すること。
- (5) 地域住民にとって重要な生活道路における除雪車の円滑な通行を確保するため、狭あいな路線の拡幅にかかる社会資本整備総合交付金について、必要総額の確保及び拡充措置を講じること。
- (6) 豪雪地において地元業者による除雪体制を堅持するため、建設業法における経営規模等評価申請（経営事項審査）時の加点対象科目に、道路除雪を担う事業者の除雪実績を加えること。

5 河川関連雪対策事業の推進について

水量豊かな河川から、市街地を流れる中小河川に消流雪用水を導入供給するための予算の確保を図ること。

6 特別豪雪地帯における河川区域内工事の制限の緩和について

河川区域内工事は非出水期に行うとされているが、特別豪雪地帯においては、非出水期の半分近くが降雪積雪期に当たり、さらに、融雪期には、融雪水の増加により、出水期より水量が増加する河川も多くあり工事の支障となっていることから、非出水期以外でも工事の施工が可能となるよう見直しを行うこと。

7 克雪用水取水（流雪溝）のための水利権申請の簡素化について

一級河川等の支流の取水利用計画は、冬期間のみの利用であり使用水は全て元の河川に還元されることから、規制の緩和を図られたいこと。

- (1) 観測基準データ年数を短縮すること
- (2) 水利権許可手続きを簡素化すること

8 克雪住宅対策の推進について

克雪住宅対策を推進するための予算の確保を図ること。

9 雁木・アーケード整備等に係る財政支援について

- (1) 雁木・アーケードは、特別豪雪地帯にとって冬期間の歩行者の空間確保や雪国の伝統的な都市景観を守るうえで、欠くことのできない施設である。

雁木やアーケードの新改築等には、多額の費用を要するが、市町村単独で補助制度を実施していることから、市町村の財政負担を軽減するため新たな財政支援措置を講じること。

- (2) アーケードや空き家等の屋根雪処理について、除排雪の担い手不足に対応するため住民主体で除排雪を行う体制づくりを推進しているが、体制づくりをはじめ除排雪にかかる費用について財政支援を講じること。

10 冬期鉄道輸送力の安定確保について

- (1) 平成22年度、23年度及び24年度豪雪において、記録的な降雪により在来線の運休が相次ぎ、通学や通勤等に不便を来たしたほか、豪雪地の基幹産業であるスキー観光に多大な被害が発生したことから、豪雪時にも安定運行ができるよう冬期の鉄道輸送力確保に向けた雪害対策を強化すること。
- (2) 経営分離された並行在来線区間については、多額の初期投資や旅客需要の低迷等により、厳しい経営環境におかれることが想定される。とりわけ、豪雪地帯においては、並行在来線の除雪対策にかかる経費が、鉄道事業者の財政状況を圧迫し、今後の鉄道の維持存続が強く危惧される。

このため、並行在来線の安定経営と冬期間の輸送力確保や安全運行に資するため、除雪対策経費等に対する財政支援を講じること。

11 地域気象観測システム観測点の増設について

豪雪地帯でありながら、積雪観測が実施されていない地域がある。

また、近年異常気象による局地的な降雪が頻繁に発生しており、山間部と平野部では、降雪量に大きな差異があるため、災害防止の観点から、地域気象観測システム観測点を増設すること。

12 空家等対策の推進に関する特別措置法の適切な運用について

同法に基づいて空家等の除排雪を円滑に実施するための財政支援を講じること。

13 雪に関する調査研究の強化について

- (1) 雪害研究を促進するため、独立行政法人土木研究所雪崩・地すべり研究センターの拡充強化を図るなど克雪・利雪に関する調査研究体制の強化を図ること。
- (2) 屋根雪処理や雪情報など、雪国の生活環境改善に関する調査研究体制の充実を図ること。

総務省

1 特別豪雪地帯の財政強化について

- (1) 「一般補助施設整備等事業債」の豪雪地帯対策事業分の起債枠の確保を図るとともに元利償還金について、普通交付税算入（事業費補正）等の財源措置を講じること。
- (2) 積雪による倒壊のおそれがある公共施設等の除却に係る地方債について交付税措置を講じるなど特別豪雪地帯の実情を十分に踏まえた財政措置を講じること。
- (3) 地方交付税については、豪雪地域をはじめとする条件不利地域の財政運営に支障が生じないように措置すること。
- (4) 豪雪時においては、市町村は多額の道路除雪費、公共施設の除雪費等を支出しているが、普通交付税措置額を超過する除排雪等に要した費用に対し、全額特別交付税で措置すること。
- (5) 特別豪雪地帯における除排雪経費の雑損控除には、雪おろし費用が対象とされているが、屋根融雪並びに家屋の外周の消雪に係る光熱水費についても対象とすること。
- (6) 豪雪地域において緊急車両の通行など、集落の存続に必要不可欠な市町村道について、「過疎対策事業債」の対象として認めること。
- (7) 冬期間の集落におけるコミュニティを維持し、安全・安心な生活を確保するため、県の補助を活用し地域住民による自主的な除雪活動を支援しているが、国による新たな財政支援措置（機械購入費及び燃料費補助）を講じること。

2 山間豪雪地における携帯電話不感地域の早期解消について

日常生活における携帯電話は、緊急災害時には有効な通信手段であり山間豪雪地においては、早期の不感地域の解消が求められていることから、防災対策の観点からも、携帯電話不感地域を早期に解消すること。

文部科学省

1 公立文教施設整備の促進について

- (1) 公立文教施設整備促進のため、予算増額による事業量の拡大と補助率及び補助単価の引き上げ等の支援措置を講じること。
- (2) 冬期間の豪雪や風雪により施設の老朽化が進むことから、外壁改修や屋上防水など施設の長寿命化対策にかかる補助金・交付金の支援を拡充すること。
- (3) 特別豪雪地帯における公立文教施設の整備と統合等に係る施設建設等を計画的に進めるため必要な予算額を確保すること。
- (4) 冬期間に大規模整備工事ができない特別豪雪地帯を考慮し、補助金・交付金の交付決定を年度当初に行うこと。

2 屋内社会体育施設の整備について

特別豪雪地帯における屋内体育施設の整備を図るため、必要な財源措置を講じること。

3 雪に関する調査研究機関の強化について

雪崩防止対策及び地域の生活環境整備等の雪対策研究を促進するため、独立行政法人防災科学技術研究所雪氷防災研究センターの拡充強化を図るなど、克雪・利雪に関する調査研究体制の強化を図ること。

厚生労働省

1 社会福祉対策の推進について

- (1) 要援護世帯、独居老人世帯及び高齢者世帯に設置されている屋根融雪装置に係る燃料費をはじめ除雪援助事業に対する財政支援措置を講じること。

また、要援護世帯に係る障害物除去を目的とした除雪機械の貸出制度を創設すること。

- (2) 高齢者世帯の屋根雪除排雪などに対する福祉保安要員制度の創設等の支援措置を講じること。

また、要援護者や高齢者が冬期間安心して生活できるように落雪式屋根から落下した雪の排雪処理にかかる費用について必要な財政支援を講じること。

- (3) 特別豪雪地帯においては、高齢者世帯や独居老人世帯が増加し、これらの世帯では、冬期における屋根雪処理や除排雪作業等を行うには困難な状況にある。

冬期間安心して生活できるよう、越冬用の入所施設として、旅館やホテル等が利用できるような財政支援を講じるなどの体制整備を図ること。

また、介護予防や健康づくり事業を併せて実施できるよう医療サービスが偏在する豪雪地帯などの中山間地帯において安心して生活できるような環境づくりに配慮すること。

2 児童福祉施設の整備について

特別豪雪地帯における児童福祉施設の整備促進を図るため、事業量の拡大と交付基礎点数の引き上げなど財政的支援の拡充を図ること。

農林水産省

1 なだれ防止対策事業の強化について

なだれ及び地すべり防止対策を促進するための防災林造成事業、地すべり防止事業並びに保安林保育事業の積極的な予算措置を講じること。

2 農用地の消雪促進に対する支援制度の創設について

農用地の消雪の遅れにより、農業生産への影響や融雪に伴う被害が発生しないよう除雪費用支援制度を創設すること。

経済産業省

1 特別豪雪地帯における企業誘致に対する優遇制度の拡充を図ること

2 雪エネルギーの利用促進のための支援制度の拡充について

新エネルギーとして認められた雪エネルギーの利用を促進するため、公的支援制度の拡充を図ること。

3 商店街等に対する融雪関係設備の設置に関する支援制度の創設について

商店街や各商店等が、冬期の利便性を高めて集客することにつながるため、商店街道路や駐車場、屋根雪等に対する融雪関係設備を設置した場合の支援制度を創設すること。

会 員 名 簿

(平成28年7月1日現在)

| | |
|---------|---------------|
| 長 岡 市 | 東蒲原郡 阿 賀 町 |
| 上 越 市 | 南魚沼郡 湯 沢 町 |
| 三 条 市 | 中魚沼郡 津 南 町 |
| 柏 崎 市 | 岩 船 郡 関 川 村 |
| 小 千 谷 市 | 計18 (市14、町村4) |
| 加 茂 市 | |
| 十 日 町 市 | |
| 村 上 市 | |
| 糸 魚 川 市 | |
| 妙 高 市 | |
| 五 泉 市 | |
| 魚 沼 市 | |
| 南 魚 沼 市 | |
| 胎 内 市 | |

